

# SEMELHANÇAS E DIFERENÇAS NOS NOVOS CONCEITOS DE DESENVOLVIMENTO <sup>1</sup>

\*Tereza Coni Aguiar

## **A**presentação

Atualmente é comum o uso de termos como desenvolvimento sustentável, desenvolvimento sustentado, desenvolvimento humano e desenvolvimento na escala humana. São conceitos que buscam indicar novas formas de se pensar o desenvolvimento no mundo atual.

Este texto pretende identificar alguns conceitos, elucidar alguns aspectos que lhes são pertinentes e buscar semelhanças com o conceito de desenvolvimento integral e harmônico utilizado pelo NER- Núcleo de Estudos Rurais.

## **O**s diferentes tipos de desenvolvimento

O termo **desenvolvimento sustentável** é o mais comum entre os existentes, sendo muito empregado pelos meios de comunicação. É definido como sendo o tipo de desenvolvimento capaz de satisfazer as necessidades e as aspirações humanas do presente sem comprometer a possibilidade de as gerações futuras satisfazerem suas próprias necessidades. Seu objetivo é promover a harmonia entre os seres humanos e entre a humanidade e a natureza. O conceito de desenvolvimento sustentado, sustentável ou auto-sustentado vem sendo utilizado por diversos pesquisadores, políticos, jornalistas como sinônimos.

Este conceito foi empregado pela Comissão Mundial sobre o Meio Ambiente e Desenvolvimento das Nações Unidas, que se reuniu a partir de 1983 e elaborou relatório que foi publicado em 1988, intitulado "Nosso Futuro Comum".

A idéia de desenvolvimento sustentável propõe que as prioridades devem ser máximas quando se tratar de necessidades dos pobres do mundo e exige crescimento econômico pleno, embora proponha mudança no enfoque desenvolvimentista.

O conceito de desenvolvimento sustentável está intimamente relacionado às noções de respeito ao meio ambiente. Instiga a inclusão do meio ambiente juntamente com a economia nos processos de decisão, e não considera que economia e ecologia tenham que ser necessariamente antagônicos.

Do ponto de vista desta abordagem de desenvolvimento considera-se como indicadores de avaliação: a distribuição de renda, a vulnerabilidade as crises econômicas, a reserva de capital ecológico e o nível populacional sustentável.

O conceito de desenvolvimento sustentável ou auto sustentado está baseado em princípio conservacionista, defendendo a compatibilização do desenvolvimento com a proteção ao meio ambiente mediante gestões adequadas.

Outro conceito que vem sendo utilizado é o de **desenvolvimento humano**. Este vem sendo empregado pelo PNUD- Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. O desenvolvimento humano é definido como o processo no qual se ampliam as oportunidades dos seres humanos. Dentre estas as mais importantes são vida prolongada e saudável, acesso a educação e o desfrute de um nível de vida decente. Segundo esta maneira de ver, o fim último do desenvolvimento deve ser o bem-estar do ser humano, embora considere que o crescimento econômico deve nutrir continuamente o desenvolvimento.

Como indicadores de desenvolvimento já foram feitas propostas que consideram importante a inclusão de um número elevado de variáveis a fim de se obter um panorama o mais amplo possível. Sugerem que estes indicadores devem se basear em três elementos da vida: longevidade, conhecimento e níveis decentes de vida. O grupo que vem estudando este conceito definiu fórmula baseada nestas variáveis denominada "índice desenvolvimento humano - IDH " que pode ser aplicado a vários países do mundo, permitindo comparações.

Outro conceito empregado é o de **desenvolvimento na escala humana**, que se baseia na noção de satisfação das necessidades fundamentais, na geração de níveis crescentes de auto determinação e na articulação orgânica dos seres humanos com a natureza e a tecnologia, dos processos globais com os

comportamentos locais, do pessoal com o social, do planejamento com a autonomia e a sociedade civil com o governo. Este conceito foi desenvolvido pelo Centro de Alternativas de Desarrollo. - Chile - CEPUR.

O postulado básico deste conceito é de que o desenvolvimento se refere a pessoas e não a objetos, implicando também na mudança de racionalidade econômica dominante. O crescimento econômico é necessário, mas deve existir para atender às pessoas.

Quanto à questão dos indicadores, o grupo que elaborou a proposta do desenvolvimento na escala humana reconhece que é necessário desenvolver estudos que permitam criar bases de informações capazes de medir e avaliar o que é relevante para o desenvolvimento humano. Sugere que os indicadores sejam acessíveis à população e relevantes para as comunidades, devendo sua elaboração incluir a participação destas.

O conceito de **Desenvolvimento Integral e Harmônico** é definido como: "o processo contínuo de passagem de uma população do nível de existência em que se encontra para um nível ainda mais humano. O caráter de continuidade do processo parte do pressuposto de que será sempre possível obter uma condição ainda mais humana, qualquer que seja o nível de vida em que a população se encontre". Este conceito foi utilizado por Francisco Whitaker (1966) aplicado pelo NER, e atualmente, pela ASPLANDE em todos os seus projetos.

O postulado básico deste conceito está associado ao fato de abordar a realidade dentro de uma visão holística e dinâmica, estando também centrado no pressuposto da satisfação das necessidades.

A questão do meio ambiente, nesta perspectiva, encontra íntima relação com todas as necessidades do ponto de vista da população e das atividades econômicas, não se podendo falar de desenvolvimento integral e harmônico onde não haja utilização dos recursos naturais pelo homem - quer para satisfação de sua vida cotidiana quer para produção de bens materiais - de forma adequada e/ou compatível.

O crescimento econômico, nesta visão, deve ser encarado como necessário, não como uma meta a ser alcançada. É importante que o crescimento econômico seja orientado pela satisfação das necessidades das populações envolvidas. Esse limite é fundamental pois, caso contrário, ter-se-ia um crescimento econômico ilimitado, o que acarretaria inúmeros problemas, muitos dos quais no âmbito ecológico. O crescimento econômico, ao privilegiar setores em detrimento de outros, gera distorções graves na sociedade. Assim, as atividades econômicas devem-se expandir de modo integrado e articulado entre si, de forma a se constituir num todo harmônico.

A noção de harmonia sugere que o desenvolvimento, além de atingir os diversos setores econômicos, as diferentes comunidades, áreas e regiões, forme um conjunto integrado e que, nas comunidades específicas, inclua todas as necessidades a serem satisfeitas. A noção de harmonia associa-se também à idéia de integral, considerando-se que o desenvolvimento deverá buscar todas as potencialidades e dimensões do homem -

política, cultural, familiar, espiritual e emocional - e que deverá alcançar a população como um todo, independente de classe social, raça, sexo e sua localização espacial.

O desenvolvimento assim entendido é, um processo contínuo, global que abrange várias escalas - da pessoa, do lugar, da região, da nação, de forma simultânea, progressiva e em espiral.

Quanto aos indicadores, o grupo que vem utilizando o conceito de desenvolvimento integral e harmônico considera que é imprescindível desenvolver estudos para criar indicadores que permitam acompanhar a implantação de projetos e a implementação de ações práticas, ligadas a um processo de planejamento que se encontre em curso.

Ver quadro: "Conceitos de Desenvolvimento e Questões Associadas"

### **É sempre bom comparar os diferentes conceitos**

Ao se observar os diferentes conceitos de desenvolvimento percebe-se uma grande semelhança que é o postulado básico do bem-estar humano.

Entretanto, um ponto diferencia o conceito de desenvolvimento integral e harmônico dos demais conceitos, é que este não se apoia na idéia de satisfação das necessidades básicas, pois considera que todas as necessidades são imprescindíveis para que o desenvolvimento se dê, sendo, portanto, igualmente essenciais.

Outra particularidade deste conceito é a crença na capacidade intrínseca de o homem em mudar a si mesmo e ao todo de forma dialética e contínua. Assim, o principal objetivo quando se pretende implementar o processo de desenvolvimento baseado neste conceito é o de alavancar um processo contínuo de **mudança das pessoas**, facilitando às populações níveis crescentes de desenvolvimento.

Ainda, na perspectiva de desenvolvimento integral e harmônico, pensa-se que toda ação do homem na natureza deve existir para satisfazer as suas necessidades específicas, exigindo o atendimento das condições para que não se instale um problema de ordem ambiental.

Centra-se, portanto, este conceito numa atitude de antecipação quanto ao surgimento dos problemas ambientais e aborda a questão ecológica na sua essência e numa visão preventiva. Este enfoque parece ir além da noção de conservação que está, na realidade, mais associada à idéia de manutenção das formas de intervenção do homem na natureza e não na sua modificação. A questão ambiental do mundo, na atualidade, está exigindo mudanças na concepção das relações do homem com a natureza, em direção a uma antevisão, a fim de impedir ações que agridam o meio ambiente e desencadeiem posteriores gastos com correções de ordem conservacionistas que em muito oneram a sociedade.

Além desses aspectos, em função da alta complexidade que assume os problemas no mundo de hoje, deve-se considerar que é necessário traduzir-se em ações concretas as nossas concepções de desenvolvimento. Assim, o conceito de desenvolvimento integral e harmônico se integra e é operacionalizado através de uma metodologia

de planejamento adotada pelo NER e que se constitui em ferramenta adequada para o alcance dos objetivos estabelecidos.

---

\*Tereza Coni Aguiar – Geógrafa e membro da Asplande – Assessoria & Planejamento para o Desenvolvimento e coordenadora do Grupo Araçatiê – Ações para o Desenvolvimento Sustentável.

1. Trabalho realizado no âmbito do projeto de pesquisa “Espaço Agrário em Paracambi” realizado no NER – Núcleo de Estudo Rurais da Prefeitura Municipal de Paracambi com o apoio do CNPq. Artigo publicado nos Cadernos de Cooperativismo Popular, em 1995 com objetivo de facilitar a leitura e o entendimento dos seus conteúdos para técnicos e lideranças populares, e constituindo-se em material de apoio na realização de cursos e seminários.



**QUADRO - CONCEITOS DE DESENVOLVIMENTO E QUESTÕES ASSOCIADAS**

<b>DENOMINAÇÃO</b>	<b>CONCEITOS</b>	<b>AUTOR, INSTITUIÇÃO</b>	<b>IDÉIAS ASSOCIADAS</b>	<b>INDICADORES EMPREGADOS</b>	<b>VISÃO SOBRE O MEIO AMBIENTE</b>	<b>VISÃO SOBRE O CRESCIMENTO ECONÔMICO</b>
<b>1. DESENVOLVIMENTO HUMANO</b>	É um processo no qual se ampliam as oportunidades do ser humano. As mais importantes são vida prolongada e saudável, acesso à educação o desfrute de um nível de vida decente.	SID - Sociedade Internacional para Desarrollo Espanha.  PNUD - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.	O fim do desenvolvimento deve ser o bem estar humano.	Ideal a inclusão de muitas variáveis centrado em 3 elementos: longevidade, conhecimento e nível decente de vida utilizados para elaborar índices de desenvolvimento humano (IDH).	Não está claramente explicado.	O crescimento econômico deve nutrir o desenvolvimento.
<b>2. DESENVOLVIMENTO NA ESCALA</b>	O desenvolvimento se concentra e se sustenta na	CEPAUR - Centro de Alternativas de Desenvolvimento	O desenvolvimento se refere a pessoas.	Reconhece que é necessário estudos que permitam criar	Não está claramente explicado.	Implica mudanças da racionalidade econômica

**HUMANA**

satisfação das necessidades fundamentais, na geração de níveis crescente de autodeterminação e na articulação orgânica dos seres humanos com a natureza e a tecnologia dos processos globais com comportamentos locais, do pessoal com o social, do planejamento com autonomia e da sociedade civil com o governo.

to Chile.

bases de informação capazes de medir e avaliar o que é relevante para o desenvolvimento .

Devem estar aceitáveis às Comunidades e haver participação das mesmas na sua elaboração.

dominante.

Mudança no conceito de eficiência.

**CONCEITOS DE DESENVOLVIMENTO E QUESTÕES ASSOCIADAS**

(Continuação)

DENOMINAÇÃO	CONCEITOS	AUTOR, INSTITUIÇÃO	IDÉIAS ASSOCIADAS	INDICADORES EMPREGADOS	VISÃO SOBRE O MEIO AMBIENTE	VISÃO SOBRE O CRESCIMENTO ECONÔMICO
<p><b>3.</b> <b>DESENVOLVIM</b> <b>ENTO</b> <b>SUSTENTÁVEL</b> ↓ <b>SUSTENTADO</b> ↓ <b>AUTOSUSTENT</b> <b>ADO</b></p>	<p>Satisfazer as necessidades e as aspirações humanas é o principal objetivo do desenvolvimento.</p> <p>É aquele que satisfaz as necessidades do presente sem comprometer a possibilidade de as gerações futuras satisfazerem suas próprias</p>	<p>Comissão Mundial sobre o Meio Ambiente Nações Unidas - 1983. Ano de criação.</p>	<p>O conceito de necessidade sobretudo as necessidades essenciais dos pobres - prioridade deve ser máximo.</p> <p>Satisfação de necessidades depende do crescimento potencial pleno exige crescimento econômico pleno.</p>	<p>Distribuição de renda é um dos aspectos da qualidade.</p> <p>Vulnerabilidade de crises econômicas.</p> <p>Reserva de capital ecológico.</p> <p>Nível populacional sustentável.</p>	<p>Inclui meio ambiente e a economia no processo de decisão.</p> <p>Economia e ecologia - visão integrada não se opõe necessariamente.</p> <p>Limitações que o estágio da tecnologia e da organização social impõe ao meio ambiente,</p>	<p>Necessário mudar o enfoque do esforço desenvolvimentista.</p>

<p><b>4. DESENVOLVIMENTO INTEGRAL E HARMÔNICO</b></p>	<p>necessidades; visa promover a harmonia entre os seres humanos e entre a humanidade e a natureza.</p> <p>“...o processo contínuo de passagem de uma população, do nível de existência em que se encontra para um nível ainda mais humano... o caráter de continuidade do processo, parte do pressuposto de que será sempre possível obter uma condição ainda mais humana, qualquer</p>	<p>Francisco Whitaker, 1966, “Condições de Vida e Planejamento Humano.</p>	<p>O caráter de continuidade do processo, parte do pressuposto de que será sempre possível obter uma condição ainda mais humana, qualquer que seja o nível de vida em que a população se encontra.</p>	<p>Considera importante empreender esforço para estudar indicadores se desenvolvimento adequados ao enfoque adotado.</p>	<p>impedindo-o de satisfazer as necessidades presentes e futuras.</p> <p>O meio ambiente não é visto sob a ótica da conservação e sim sob o ponto de vista preventivo.</p> <p>O meio ambiente não é tratado de forma isolada.</p>	<p>Crescimento econômico é importante, porém não é a meta do desenvolvimento.</p> <p>Deve se adequar ao conceito de harmonia não se privilegiando setores nem áreas determinadas.</p>
---	--	--	--	--	---	---

que seja o nível de vida em que a população se encontre”.				
--	--	--	--	--